



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 17 » ноября 2021 г.

№ 12102П-П13

МОСКВА

О внесении проектов федеральных законов "О внесении изменения в статью 67<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" и "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"



192888 556209  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.11.2021 18:40  
№19912-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов "О внесении изменения в статью 67<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" и "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

- Приложение:
1. Проекты федеральных законов на 13 л.
  2. Пояснительные записки к проектам федеральных законов на 6 л.
  3. Финансово-экономические обоснования к проектам федеральных законов на 2 л.
  4. Перечни федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов, на 2 л.



21110957.doc



5. Перечни нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов, на 2 л.
6. Распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 2 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 19912-8*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 1; 1999, № 22, ст. 2672; 2001, № 33, ст. 3423; 2002, № 45, ст. 4436; 2004, № 11, ст. 913; № 49, ст. 4852; 2006, № 31, ст. 3445; 2007, № 31, ст. 4016; 2009, № 1, ст. 23; № 23, ст. 2770; № 29, ст. 3642; 2012, № 53, ст. 7607; 2013, № 30, ст. 4043, 4084; № 51, ст. 6699; 2015, № 27, ст. 4001; 2016, № 27, ст. 4276; 2018, № 30, ст. 4544; № 53, ст. 8440) следующие изменения:

1) в пункте 4 статьи 9:

а) в абзаце первом слова "утверждение аудитора общества" заменить словами "назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора, привлекаемых для проведения аудита годовой бухгалтерской

(финансовой) отчетности общества (далее - аудиторская организация (индивидуальный аудитор) общества),";

б) в абзаце втором слова "утвердить аудитора общества" заменить словами "назначить аудиторскую организацию (индивидуального аудитора) общества", слова "об утверждении аудитора общества" заменить словами "о назначении аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

2) в пункте 4 статьи 11 слово "аудитора" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

3) в пункте 7 статьи 15:

а) в абзаце пятом слова "об аудиторе" заменить словами "об аудиторской организации (индивидуальном аудиторе)";

б) в абзаце седьмом слова "предпринимателя, осуществляющего аудиторскую деятельность без образования юридического лица" заменить словами "индивидуального аудитора";

4) в пункте 3<sup>1</sup> статьи 16 слова "об аудиторе общества" заменить словами "об аудиторской организации (индивидуальном аудиторе) общества";

5) в пункте 3<sup>1</sup> статьи 18 слова "об аудиторе общества" заменить словами "об аудиторской организации (индивидуальном аудиторе) общества";

6) в пункте 3<sup>1</sup> статьи 19 слова "об аудиторе общества" заменить словами "об аудиторской организации (индивидуальном аудиторе) общества";

7) в пункте 3<sup>1</sup> статьи 20 слова "об аудиторе юридического лица" заменить словами "об аудиторской организации или индивидуальном аудиторе юридического лица, привлекаемых для проведения аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности";

8) в абзаце третьем пункта 1 статьи 47 слова "утверждении аудитора общества" заменить словами "назначении аудиторской организации общества в случае наличия обязанности по проведению аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, а в случае принятия непубличным обществом решения о проведении аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности - назначении аудиторской организации или индивидуального аудитора общества";

9) подпункт 10 пункта 1 статьи 48 изложить в следующей редакции:

"10) назначение аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

10) в пункте 2 статьи 50 слова "утверждении аудитора общества" заменить словами "назначении аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

11) пункт 3 статьи 52 после слов "аудиторское заключение о ней" дополнить словами "в случае наличия обязанности по проведению аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности или в случае принятия непубличным обществом решения о проведении аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности";

12) в статье 54:

а) в пункте 2 слова "утверждении аудитора общества" заменить словами "назначении аудиторской организации общества (в случае наличия обязанности по проведению аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности) либо назначении аудиторской организации или индивидуального аудитора общества (в случае, предусмотренном пунктом 3 настоящей статьи)";

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. В случае отсутствия обязанности по проведению аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности совет директоров (наблюдательный совет) непубличного общества, а если его функции осуществляет общее собрание акционеров, лицо или орган, определенные

уставом непубличного общества, к компетенции которых относится принятие решения о проведении общего собрания акционеров, вправе принять решение о необходимости проведения аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и, если принято такое решение, обязаны включить в повестку дня годового общего собрания акционеров вопрос о назначении аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества.";

13) в статье 55:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова "аудитора общества" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

в абзаце втором слова "аудитора общества" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

б) в абзаце первом пункта 2 слова "аудитора общества" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

в) в абзаце втором пункта 4 слова "аудитора общества" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

г) в пункте 6:

в абзаце первом слова "аудитора общества" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

в абзаце втором слова "аудитора общества" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

14) в абзаце втором пункта 3 статьи 64 слова "аудитора публичного общества" заменить словами "аудиторской организации публичного общества", слова "у него" заменить словами "у нее";

15) в подпункте 10 пункта 1 статьи 65 слово "аудитора" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

16) в пункте 1 статьи 68 слова "аудитора общества" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества";

17) в абзаце втором пункта 2 статьи 70 слова "аудитору общества" заменить словами "аудиторской организации (индивидуальному аудитору) общества";

18) в пункте 4 статьи 82 слова "аудитора общества по его требованию" заменить словами "аудиторской организации (индивидуального аудитора) общества по ее (по его) требованию";

19) статью 86 изложить в следующей редакции:



**"Статья 86. Аудиторская организация  
(индивидуальный аудитор) общества**

1. Аудиторская организация (индивидуальный аудитор) общества проводит аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности общества в соответствии с правовыми актами Российской Федерации на основании заключаемого с ней (с ним) договора.

2. Общее собрание акционеров в случае наличия обязанности по проведению аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности общества назначает аудиторскую организацию общества, а в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 54 настоящего Федерального закона, назначает аудиторскую организацию или индивидуального аудитора общества, которые должны быть независимы в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности". Размер оплаты услуг аудиторской организации (индивидуального аудитора) определяется советом директоров (наблюдательным советом) общества.

3. По требованию акционеров, совокупная доля участия которых в уставном капитале общества составляет десять и более процентов, аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности публичного общества проводится выбранной ими аудиторской организацией, аудит

бухгалтерской (финансовой) отчетности непубличного общества - аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, которые должны быть независимы в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Оплата услуг аудиторской организации или индивидуального аудитора осуществляется за счет акционеров общества, по требованию которых проводится аудит. Расходы на оплату услуг аудиторской организации или индивидуального аудитора могут быть возмещены таким акционерам по решению общего собрания акционеров общества за счет средств общества.";

20) в статье 87:

- а) в наименовании слова "или аудитора общества" исключить;
- б) в абзаце первом слова "или аудитор общества" исключить;

21) в статье 88:

- а) абзац второй пункта 3 признать утратившим силу;
- б) дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Публичное общество, а также непубличное общество (в случае наличия обязанности по проведению аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности) для аудита годовой

бухгалтерской (финансовой) отчетности обязаны привлечь аудиторскую организацию.

За исключением случая, установленного абзацем первым настоящего пункта, непубличное общество в соответствии с пунктом 3 статьи 54 и пунктом 3 статьи 86 настоящего Федерального закона вправе привлечь аудиторскую организацию (индивидуального аудитора) для аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности."

## **Статья 2**

Часть 1 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 15; 2010, № 27, ст. 3420; 2011, № 1, ст. 12; № 48, ст. 6728; 2013, № 52, ст. 6961; 2014, № 49, ст. 6912; 2016, № 27, ст. 4169, 4293, 4195; 2017, № 18, ст. 2673; 2019, № 48, ст. 6739; 2021, № 1, ст. 15; № 27, ст. 5187, 5188) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования."

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" (далее соответственно - законопроект, Закон об АО, Закон об аудиторской деятельности) разработан во исполнение пункта 7 перечня мероприятий по направлению I "Совершенствование корпоративного управления" плана мероприятий ("дорожной карты") реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" "Корпоративное управление, специальные административные районы, процедура банкротства, оценочная деятельность", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р.

Разработка законопроекта обусловлена пересмотром регулирования деятельности хозяйственных обществ в связи с проведенной реформой и их разделением на публичные и непубличные, при этом для отдельных непубличных акционерных обществ предусмотрена возможность не проводить обязательный ежегодный аудит своей бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Для непубличных акционерных обществ, ценные бумаги которых не допущены к организованным торгам и не являющихся профессиональными участниками рынка ценных бумаг, в капитале которых не участвует Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, а также деятельность которых не характеризуется значительными масштабами и т.д., требование проводить обязательный аудит не всегда представляется обоснованным и зачастую создает только излишние издержки.

Возможность отказа в отдельных непубличных акционерных обществах от обязательного аудита позволит им освободиться от бремени расходов на проведение обязательного аудита и привлечения для его проведения только аудиторских организаций, существующего сегодня только в силу факта принадлежности к определенной организационно-правовой форме юридического лица.

Законопроектом предусматривается в отношении публичных акционерных обществ (в том числе в случае проведения аудита по требованию его акционеров, совокупная доля которых в его уставном капитале составляет

десять и более процентов), а также непубличных акционерных обществ, подпадающих под обязательный аудит, на основании федеральных законов (в том числе на основании критериев, установленных Законом об аудиторской деятельности) обязанность привлекать для проведения такого аудита только аудиторские организации, что соотносится с требованиями действующего законодательства и является целесообразным.

При этом законопроектом в отношении непубличного акционерного общества, не подпадающего под обязательный аудит, предусматривается, что при необходимости и целесообразности совет директоров (наблюдательный совет) непубличного общества как орган, вырабатывающий стратегию деятельности общества и отвечающий за достижения ее целей, вправе принять решение о необходимости проведения аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и, если принято такое решение - обязан включить в повестку дня годового общего собрания акционеров вопрос о назначении аудиторской организации или индивидуального аудитора.

Таким образом, в отношении непубличного акционерного общества, не подпадающего под обязательный аудит, предусматривается диспозитивное регулирование: оно может привлечь аудиторскую организацию или индивидуального аудитора.

Также предлагается терминологию нормативных правовых актов в части аудита привести к единообразию.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" "аудитор" определен как "физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора и являющееся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов", под "аудитом" понимается "независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности".

Законопроектом вносятся уточняющие формулировки: "аудитор" заменяется на "аудиторскую организацию (индивидуальный аудитор)", "проверка и подтверждение правильности годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности" заменяется на "проведение аудита".

Кроме того, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации аудиторская организация или индивидуальный аудитор корпорации назначаются (абзац девятый пункта 2 статьи 65<sup>3</sup>). В этой связи законопроектом вносятся соответствующие изменения.

Предусмотренный законопроектом срок вступления его в силу обусловлен вступлением в силу (с 1 января 2022 г.) положений Федерального

закона от 2 июля 2021 г. № 359-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", касающихся проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности только аудиторскими организациями.

Анализ правоприменительной практики обусловил разработку законопроекта, предусматривающего гибкие условия в отношении небольших акционерных обществ в части предоставления им возможности отказа от проведения обязательного аудита их годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Указанные изменения востребованы бизнес-сообществом, способствуют оптимизации деятельности непубличных акционерных обществ, а также снятию с них дополнительной финансовой нагрузки по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и соответствие которым проверяется при выдаче документов, имеющих разрешительный характер.

На рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют соответственно федеральные законы и законопроекты с аналогичным содержанием.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5**  
**Федерального закона "Об аудиторской деятельности"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" (далее - Федеральный закон) потребует внесения изменения в статью 67<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации.

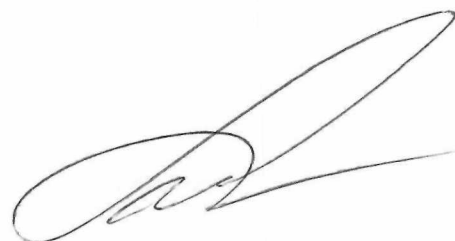
Принятие Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

Соисполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - одновременно с подготовкой проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".


Цель, предмет и содержание правового регулирования - в целях уточнения условий предоставления непубличным акционерным обществам возможности отказаться от проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также приведения терминологии в части аудита к единообразию.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 ноября 2021 г. № 3202-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Торосова Илью Эдуардовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и статью 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин